

Kantelu

Ylöjärven Pallo YPA ry:n johtokunta pyytää oikeuskansleria tutkimaan Ylöjärven kaupungin sivistystoimen virkamiesten toiminnan lainmukaisuuden seuraavasti:

- 1) Onko käytettävissä olevat kaupungin liikuntatilat jaettu tasapuolisesti ja yhdenvertaisuusperiaatteen (kuntalaki ja yhdenvertaisuuslaki) mukaisesti talvikausiksi 2017-2018 ja 2018-2019. (Päätökset 21.6.2017 ja 28.6.2018)
- 2) Onko salivuoropäätökset valmisteltu hyvän hallinnon mukaisesti riittävällä huolellisuudella ja puolueettomasti (hallintolaki), siten että liikuntatilat ovat asianmukaisessa käytössä niitä eniten tarvitseville. Onko päätösten perustelut toimitettu ymmärrettävällä tavalla asianosaisille.
- 3) Onko päätöksiä valmistelleilla ja niitä tehneillä virkamiehillä ollut toiminnassaan vääriä vaikuttimia ja kanavoivatko virkamiehet tietyille seuroille piilotukea salivuorojen jaolla?

Asiaamme olemme hoitaneet sivistysjohtaja Matti Hurstin (talvikausi 2019-2020), vapaa-aikajohtaja Sami Ylipihlajan, liikuntakoordinaattori Olli Alamäen (talvikausi 2018-2019) ja Sini Kukkosen kanssa (talvikausi 2017-2018). Kaikilla kausilla sivistysjohtaja Hursti on ollut tietoinen esittämistämme kysymyksistä ja pyynnöistä.

1) Tasapuolisuus ja yhdenvertaisuus

Pitkäaikainen huolestus kohdistuu erityisesti kaupungin sivistystoimen toimintaan ja sen asianmukaisuuteen liittyen salivuorojen jakamiseen. Kaupungin omistamat liikuntasalit ja niiden käyttöoikeus on tosiasiallisesti suurin rahallinen tuki, jota urheiluseuroille jaetaan. Ongelmaksi sen toteuttamisessa on vuosien varrella aina osoittautunut tasapuolisuus ja läpinäkyvyys. Tästäkin syystä seuraparlamentissa, jossa on myös sivistystoimen edustus laadimme yksityiskohtaiset jakoperusteet **tasapuolisuuden** määritelmälle, joka on kaupungin laatimissa jakoperusteluissa kirjattu. Vapaa-aikajohtaja hyväksyi seuraparlamentin tekemän määritelmän 28. 6.2018 (liite 1).

Kaupungin (vapaa-aikalautakunnan) laatimat kriteerit ovat:

- 1) Lasten ja nuorten vuorot (alle 15-vuotiaat) painotetaan alkuiltaan.
- 2) Harrastettavan lajin liikuntatilalle asettamat vaatimukset huomioidaan salivuroja jaettaessa. Tahtotila on, että vuorajakoprosessi on luonteeltaan läpinäkyvä ja **tasapuolinen**, useita eri tekijöitä tarkasteleva ns. win-win -tilanteeseen tähtäävä mekanismi.

Seuraparlamentin kokouksessaan yksimielisesti laatima ja myös vapaa-aikajohtajan 29.6.2018 hyväksymä (liite 1) tasapuolisuuskriteeristö on:

Tasapuolisen salivuorojaon pääsääntö on se, että kaupunki turvaa liikuntatilojen osalta yksittäiselle joukkuepelaajalle yhdenvertaisen mahdollisuuden liikuntatilojen osalta toteuttaa urheiluharrastustaan siten, että harrastettava laji tai urheiluseura ei vaikuttaisi asiaan.

Tasapuolisuus tarkoittaa, että kullakin saman ikäryhmän joukkuepelaajalla on

- 1) Yhtä monta viikkotuntia.
- 2) Liikuntatilat ovat vuorokauden aikana käytettävissä ajankohdallisesti yhdenvertaisesti.
- 3) Liikuntatilat täyttävät laji- ja ryhmävaatimukset samanarvoisesti.
- 4) Liikuntatilojen saavutettavuus on yhdenvertainen.

Esimerkkejä saman ikäryhmän (kriteeri 1) salivuoroista, Sivistystoimen tekemä salivuorojako kaudella 2018-2019:

Ryhdin E-tytöt	3 h/vko	YPA:n E-pojat	2,8 h/vko
Ryhdin D-tytöt	6,5 h/vko	YPA:n D-tytöt	0 h/vko
Ryhdin D-pojat	5 h/vko	YPA:n D-pojat	0,8 h/vko
Ryhdin C-tytöt	6 h/vko	YPA:n C-pojat	3,2 h/vko
Ryhdin B-pojat	4,5 h/vko	YPA:n B-pojat	1,5 h/vko

Yksittäisiä huomioita:

- Ryhdin D-tyttöillä 6,5 h/vko, YPA:n D-tyttöillä ei vuoroa ollenkaan.
- Ryhdin B-pojilla 4,5 h/vko, YPA:n B-pojilla 1,5 h/vko

Ryhdin joukkueilla yhteensä 25 h/viikko ja YPA:n vastaavilla joukkueilla 8,3 h/viikko. YPA:n juniorit joutuivat hankittavaksi jostain liikuntatilaa 16,7 h/viikko, jotta pystyy liikkumaan yhtä paljon, kuin ryhtiläinen.

Kauden 2018-2019 kaikkien salivuorojen jakaminen kaikkien joukkueiden tuntimääriksi oli seuraava:
Ryhti 10 joukkuetta 44 h, siis 4,4 h/joukkue
YPA 32 joukkuetta 55 h, siis 1,7 h/joukkue

2) Päätösten valmistelu ja perusteleminen

Sivistystoimen vuorojakoprosessi etenee siten, että virkamiehet tekevät ehdotuksen ja tuntijaon, ja sen jälkeen kutsuvat seurat koolle neuvottelukokoukseen. Kokouksen ajatuksena on, että seurat voivat keskenään vaihtaa vuoroja. Tilanteessa, jossa ainoana seurana vain YPA:n joukkueita on jätetty ilman salivuoroja (liite 3). Ilman vuoroa jäävät YPA:n joukkueet joutuvat sivistystoimen järjestämässä kokouksessa yrittämään vaihtokauppaa, jossa joukkueella ei ole vaihdettavaa. Kokouksessa esille otettuja asioita ja puutteita ei käsitellä mitenkään, eikä niihin vastata mitenkään, eikä niitä tuoda vapaa-aikalautakunnan tietoon. Tämän jälkeen tehdään päätös ja vapaa-aikalautakunnalle annetaan ymmärtää, että salivuoroasiat olisi käsitelty seurojen yhteisessä kokouksessa.

YPA:n johtokunta lähetti 14.6.2017 sähköpostin (liite 2), jossa johtokunta totesi, että Urheilutalon, Siivikkalan ja Soppeenharjun saleissa on käyttämätöntä kapasiteettia, koska salit voidaan jakaa väliverholla. Osasalit kelpaavat hyvin monen lajin juniorijoukkueille.

Sivistystoimen virkamiehet antavat mm. vapaa-aikalautakunnalle väärän tiedon salien käyttöasteesta. Kaupungilla on 4 isoa liikuntasalia, jotka voidaan väliverhoilla jakaa useampaan liikuntasaliin, jolloin useampi joukkue saa harjoitustilan. Sivistystoimen virkamiehet ovat väittäneet, että ongelmana on liikuntatilojen puute, mutta tosiasiasa liikuntatilojen varausaste on 60-70 %. Virkamiesten tekemässä vuorojaossa ei ole jaettu isoja saleja osiin joukkueen kesken, vaan mieluummin osa joukkueista on jätetty kokonaan ilman vuoroja. Esimerkiksi Urheilutalon saliin on aikanaan saatu mahtumaan 10 viikkovuoroa enemmän kuin nykyisin. Seuraparlamentin yksimielinen näkemys on, että mieluummin saleja jaetaan kuin, että joku joukkue jää kokonaan ilman vuoroa.

Lukuisissa sähköposteissa (liite 3) olemme pyytäneet hallintolain mukaisia perusteluja virkamiesten valmistelemalle ja tekemälle vuorojakopäätökselle ja siihen, että miksi saleja ei jaeta pienempiin osiin. Vastauksia emme kuitenkaan ole saaneet. Päätökset eivät vähäisimmässäkään määrin noudata niissä esitettyjä perusteita tai päätettyjä kriteerejä, eikä myöskään urheiluseurojen yksimielistä tahtotilaa (seuraparlamentti) yhdenvertaisesta kohtelusta.

3) Virkamiesten vaikuttimet päätösvalmisteluun

Sivistystoimi tekee vuodesta toiseen salivuoroista päätöksen, joka on tosiasiasa piilotukea samoille tietyille urheiluseuroille. Yhdenvertaisuusperiaatteen vastainen piilotuki on arvoltaan 30 000 – 40 000 €/vuosi tietyille seuroille. Ylöjärvellä suurimpien seurojen kaupunginavustukset ovat suuruusluokassa noin 15 000 €/vuosi. Piilotuki on varsin merkittävä tuki, jolle ei ole olemassa kaupunginvaltuutettujen hyväksyntää.

Virkamiehet ovat keskusteluissa ja viestittelyissä ottaneet esille useaan otteeseen huolensa vain tietyn yksittäisen seuran asioista. Urheilutalolle, joka on kaupungin paras liikuntasali, on myönnetty vuoroja kesälajin joukkueille, sillä seurauksella, että sali on välillä ollut kokonaan käyttämättä syys-lokakuussa ja maaliskuuhuhtikuussa. Virkamiehet ovat siis arvioineet, että jokin seuran joukkue on oikeutettu kahteen samanaikaiseen kaupungin liikuntatilaan, mutta kaikille YPA:n joukkueille ei ole vuoroa löytynyt.

Pyydämme siis myös tutkimaan, että onko salivuoroasiasta vastuussa olevilla virkamiehillä ollut vääriä vaikutteita, kun he ovat salivurojen jakoa valmistelleet ja päätöksiä tehneet.

Liitteet

Liite 1 Vapaa-aikajohtajan päätös 28.6.2018, jossa on hyväksytty seuraparlamentin määrittämät määritelmät jakokriteerien tasapuolisuuteen.

Liite 2 Sähköposti 14.6.2017 sivistystoimelle

Liite 3 Sähköpostiviestejä

Ylöjärven Pallo YPA ry
PL 87, 33471 Ylöjärvi
ylajarvenpallo@kolumbus.fi

Ylöjärvellä 5.9.2019



Arto Paananen pj.
puh. 050-5372949



Jukka Laitinen vpj.

Marjo Rinne

Arja Sonne

Elina Kiili

Jari Eskola

Elina Sonne